

Bratislava 21. februára 2007  
Číslo: MF/11305/2007-81

Vážený pán minister,

na základe listu zo dňa 02.02.2007 č. 8773/2007-OL Vám k návrhu zákona o verejnoprávnych zdravotných poisťovniach a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladám nasledovné zásadné pripomienky:

### **Všeobecne**

Zmena právnej formy štátnych zdravotných poisťovní na verejnoprávne inštitúcie podľa predloženého návrhu je nejednoznačne naformulovaná. Evokuje výklad, že súčasné zdravotné poisťovne v prípade realizácie navrhovanej zmeny budú de facto aj naďalej hospodáriť ako akciové spoločnosti, pretože všetky atribúty jej činnosti, ako tvorba základného imania, tvorba rezervného fondu, spôsob zvyšovania základného imania, s výnimkou vydávania akcií, zostávajú zachované, čím dochádza len k formálnej zmene názvu verejnoprávnych poisťovní na verejnoprávne inštitúcie.

Navrhovaná právna úprava postavenia Ministerstva zdravotníctva SR – vykonávateľa podobnej funkcie ako jediného akcionára v akciovej spoločnosti, z rozpočtových prostriedkov ktorého sa zvyšuje základné imanie – je zmätočná a nevyplýva z nej konkrétne postavenie štátu voči poisťovniam.

Z návrhu ďalej nie je zrejmé, čo znamená majetková účasť štátu vo verejnoprávnej inštitúcii, čím dochádza k jej zriadeniu bez akéhokoľvek právneho základu s atribútmi právnej formy, ktorá nie je v platnom právnom poriadku upravená.

Rovnako nie je konkretizovaný subjekt, ktorý bude vkladateľom finančných prostriedkov do základného imania verejnoprávnej poisťovne pri jej vzniku, keďže, podľa prechodných ustanovení, akcie existujúcich poisťovní zaniknú a imanie prejde na novozriadené subjekty.

V súvislosti so zmenami navrhovanými v čl. II (novela zákona č. 581/2004 Z. z.) vo vzťahu k definovaniu použitia kladného výsledku hospodárenia v dotknutých akciových spoločnostiach žiadam predložiť objektívnu právnu analýzu, ktorá preukáže možnosť príp. nemožnosť vzniku požiadaviek akciových spoločností na ich odškodnenie štátom v kontexte navrhovaných zmien. Prípadné odškodňovanie je potrebné premietnuť do doložky vplyvov.

### **K jednotlivým ustanoveniam**

#### **K čl. I**

1. Za účelom zefektívnenia riadenia verejnoprávnej zdravotnej poisťovne (Všeobecnej a Spoločnej) žiadam zapracovať do návrhu

a) zrušenie Správnej rady (§ 8) ako najvyššieho orgánu verejnoprávnej poisťovne a rozšírenie kompetencií dozornej rady na riadení verejnoprávnej poisťovne v súvislosti so zrušením pôsobnosti správnej rady,

b) zmenu súvisiacu so schvaľovaním členov dozornej rady (§ 11) a s určením ich mesačnej odmeny tak, aby členov dozornej rady volila a odvolávala Národná rada SR, ktorá by rozhodovala aj o priznaní odmeny za výkon funkcie v dozornej rade,

c) zmenu súvisiacu s vymenovaním generálneho riaditeľa (§ 14) tak, aby ho vymenúvala a odvolávala vláda SR a jeho mzda bola stanovená mesačne vo výške šesťnásobku priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve SR zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok pričom úprava sa vykoná od 1. apríla kalendárneho roka,

d) doplniť návrh tak, aby generálnemu riaditeľovi mohla vláda priznať odmenu jedenkrát ročne najneskôr do 31. marca kalendárneho roka, najviac do výšky 12-násobku priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve SR zistenej Štatistickým úradom SR za predchádzajúci kalendárny rok, s tým že pri priznaní odmeny vláda zohľadní plnenie strategických zámerov činností verejnoprávnej zdravotnej poisťovni.

Uvedené zmeny je potrebné premietnuť do celého návrhu.

Navrhované zmeny v systéme riadenia verejnoprávnej zdravotnej poisťovne, sú identické so schválenými zmenami v systéme riadenia verejnoprávnej Sociálnej poisťovne s účinnosťou od 1. januára 2007. Nie je dôvod na rozdielny prístup v riadení verejnoprávnych poisťovní, vrátane opodstatnenosti vzniku správnych rád Všeobecnej verejnoprávnej zdravotnej poisťovne a Spoločnej zdravotnej poisťovne, ktoré spolu obhospodarujú napr. v roku 2007 o cca 2 krát nižší objem finančných prostriedkov ako verejnoprávna Sociálna poisťovňa.

**2. Znenie § 9 písm. n) a § 16 ods. 6** žiadam vypustiť, pretože subjekty verejnej správy nemôžu prijímať úvery.

Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“) s účinnosťou od 1.1.2005 obmedzil možnosť prijímania úverov a pôžičiek plošne všetkým subjektom verejnej správy (okrem obcí a VÚC). Uvedená právna úprava sa vzťahuje aj na prijímanie úverov zdravotnými poisťovňami ako subjektami verejnej správy a zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy nevytvára priestor na zakotvenie odlišnej právnej úpravy v osobitnom predpise.

**3. V § 15 ods. 1 písm. c)** žiadam vypustiť slovo „predpísaného“ a slová „inej evidencie a dokumentácie spoločnosti“, pretože nie je zrejmé, o akú dokumentáciu ide.

#### **4. V § 16**

a) znenie odseku 3 žiadam vypustiť pretože je duplicitné s platnou právnou úpravou § 2a ods. 1 písm. e) a § 12 ods. 1 písm. e) zákona č. 291/2002 Z.z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 659/2005 Z. z.,

b) žiadam vypustiť odseky 4 až 7, pretože sú duplicitné s § 14 ods. 7, § 11 ods. 6, 9 a 10 zákona č. 581/2004 Z. z.,

c) žiadam precizovať znenie odseku 8 a pravidlá hospodárenia verejnoprávnych poisťovní a spôsob nakladania s finančnými prostriedkami upraviť explicitne priamo v predložennom návrhu, pretože verejné zdravotné poisťovne sú podľa § 3 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy subjektami verejnej správy, na ktoré sa vzťahujú len niektoré ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Vzhľadom na to, že podrobné pravidlá hospodárenia verejnoprávnych inštitúcií nie sú predmetom úpravy zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, je potrebné túto problematiku upraviť priamo v návrhu zákona; jej úprava formou vnútorného predpisu nie je postačujúca.

## 5. V § 18

a) v odseku 3 žiadam vypustiť slovo „by“, pretože navrhované znenie neumožňuje jednoznačnú vykonateľnosť tohto ustanovenia,

b) znenie odseku 4 žiadam prepracovať, pretože ide vlastne o úpravu garancie platobnej schopnosti štátom, ktorej podrobnosti je potrebné upraviť zákonom,

c) znenie odseku 5 žiadam precizovať s ohľadom na platnú právnu úpravu § 8 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, pretože nie je jednoznačné. Vklad štátu do základného imania právnickej osoby sa môže uskutočniť z rozpočtovej kapitoly ministerstva zdravotníctva. Upozorňujem však, že v súlade s § 8 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy na majetkovú účasť v inej právnickej osobe možno použiť len štátne finančné aktíva v správe ministerstva financií, t.j. na zdrojové krytie financovania majetkovej účasti v inej právnickej osobe nemožno použiť výdavky štátneho rozpočtu.

## 6. V § 19 ods. 3 žiadam

a) znenie tohto odseku zaradiť do § 16, s ktorým vecne súvisí,

b) uviesť, čo tvorí majetok verejnoprávnej poisťovne, pretože zákon o nakladaní s majetkom verejnoprávných inštitúcií definuje majetok verejnoprávnej inštitúcie len všeobecne,

c) poznámku pod čiarou k odkazu 14 uviesť v znení: „Zákon č. 176/2004 Z.z. o nakladaní s majetkom verejnoprávných inštitúcií a o zmene zákona NR SR č. 259/1993 Z.z. o Slovenskej lesníckej komore v znení zákona č. 464/2002 Z.z. v znení zákona č. 581/2004 Z.z.“.

7. **V § 20 ods. 4** odporúčam slová „osobitný účet“ nahradiť slovami „samostatný mimorozpočtový účet“, za účelom zosúladenia terminológie s platnou právnu úpravou zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

## 8. V § 26 žiadam :

a) odsek 11 upraviť nasledovne:

„Majetok štátu, ktorý ministerstvo zdravotníctva nadobudlo do správy na základe osobitného predpisu <sup>23)</sup> prechádza dňom vzniku Všeobecnej zdravotnej poisťovne zo správy ministerstva zdravotníctva do správy Všeobecnej zdravotnej poisťovne.“.

Ide o zosúladenie so znením § 1 ods. 1 písm. c) zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov,

b) druhovo definovať majetok štátu, ktorého sa bude prechod týkať,

c) v nadväznosti na navrhované nové znenie odseku 11 žiadam terajší odsek 12 vypustiť a odsek 13 označiť ako odsek 12 a uviesť ho v znení:

„(12) Ministerstvo zdravotníctva SR spíše so Všeobecnou zdravotnou poisťovňou písomný protokol o odovzdaní a prevzatí majetku podľa odseku 11 najneskôr do dvoch mesiacov odo dňa jej vzniku. Protokol musí byť podpísaný obidvoma stranami.“.

**9. V čl. II (novela zákona č. 581/2001 Z.z.) bode 7 [§ 15 ods. 2 písm. a) a b)] žiadam**

a) navrhované znenie písm. a) zosúladiť so zákonom č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov podľa ktorého s účinnosťou od 1.1.2007 nemocenské poistenie vykonáva iba Sociálna poisťovňa,

b) v písmene b) v prvej vete vypustiť slová „účtovné okruhy“ ako nadbytočné.

**10. Znenie čl. III (zmena zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov) žiadam uviesť v tomto znení:**

„1. V § 12 ods. 3 sa za slovo „nadácie“ vkladá čiarka a slová „verejné zdravotné poisťovne <sup>71)</sup>“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 71 znie:

„<sup>71)</sup> Zákon č. .... o verejnoprávnych zdravotných poisťovniach a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“

2. V § 13 ods. 1 doplniť písmeno e) v znení:

„e) verejných zdravotných poisťovní podľa osobitného predpisu <sup>71a)</sup>“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 71a znie:

„<sup>71a)</sup> § 2 písm. a) zákona č. 580/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.“

**11. Článok IV (novela zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy) žiadam vypustiť.**

Všetky zdravotné poisťovne sú v súlade s § 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy subjektami verejnej správy a vzťahujú sa na nich ustanovenia citovaného predpisu. Platné znenie § 14 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktoré sa má novelizovať, plne vyhovuje navrhovanej zmene právneho postavenia zdravotných poisťovní, ktoré sú, resp. budú rovnako ako doteraz zriadené zákonom. V tejto etape nepovažujem na nevyhnutné vstupovať do citovaného ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zároveň uvádzam, že takýto vstup by nebol systémový ani z toho dôvodu, že zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy neupravuje právnu formu jednotlivých subjektov verejnej správy, v rámci ktorej hospodária v zmysle osobitných predpisov a nepozná pojem verejnoprávna inštitúcia.

**Nad rámec návrhu zákona**

**V čl. I § 28** odporúčam rozšíriť možnosť postúpenia pohľadávok na tretiu osobu aj o pohľadávky štátu, ktoré prejdú na Všeobecnú zdravotnú poisťovňu podľa § 26 ods. 11.

S pozdravom

Vážený pán  
**Ivan Valentovič**  
minister zdravotníctva  
Slovenskej republiky  
B r a t i s l a v a